



Nr.10960/19.10.2021



STUDIU

de fundamentare a inițierii procedurii de atribuire a contractelor de concesiune pentru CSV-urile vacante, constituite în 13 loturi, conform Legii 291/2020 pentru aprobarea OUG 117/2020 și Ord. ANSVSA nr. 48/2021:

- Lot nr. 1 –Circumscripția Sanitar-Veterinară Cotofenii din Dos ;
- Lot nr. 2 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Calarasi;
- Lot nr. 3 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Dobrotesti
- Lot nr. 4 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Galicea Mare
- Lot nr. 5 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Gogosu
- Lot nr. 6 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Farcas
- Lot nr. 7 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Rast
- Lot nr. 8 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Amarastii de Sus
- Lot nr. 9 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Barca
- Lot nr. 10 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Bradesti
- Lot nr. 11 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Malu Mare
- Lot nr. 12 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Poiana Mare
- Lot nr. 13 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Silistea Crucii

Serviciul Control Oficial Sanatate și Bunastarea Animalelor prin șef serviciu, dr. Catalin Florescu, ținând cont de modificările legislative intervenite prin dispozițiile Legii nr. 236/2019 și OUG 117/22.07.2020 la Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, raportat și la faptul că la aceasta data exista un număr de 13 CSV-uri vacante pentru care este necesară asigurarea asistenței sanitare veterinare publice de interes național, propun demararea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune, conform actelor normative identificate în titlul prezentului, ținând cont de următoarele considerente:

Prezentare succintă a cadrului legal și a situației de fapt:

1. La data de 13.12.2019 a fost publicată în M. Of. Legea nr. 236/11.12.2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative având data intrării în vigoare 16.12.2019.
2. OUG nr. 117 din 22 iulie 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative
3. LEGEA nr. 291 din 15 decembrie 2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative a fost publicată în M. Of. nr. 1240 din 16 decembrie 2020 și a intrat în vigoare în 19.12.2020

La această dată, în județul Dolj sunt organizate un număr de 101 CSV-uri, pentru care trebuie asigurată asistența sanitară veterinară în vederea efectuării "acțiunilor sanitare veterinare strategice, prevăzute în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului. „





Pentru un număr de 44 de CSV-uri există încheiat contract de concesiune cu medic veterinar de liberă practică împuternicit pentru realizarea acțiunilor sanitare veterinare publice de interes național, a caror durată expiră în perioada martie-aprilie 2022 și 57 cu acorduri cadru cu termene de expirare diferite.

La data declanșării procedurii de concesiune a serviciilor veterinare în temeiul legii 291/2020 și Ordinului nr. 48 din 23 martie 2021 pentru aprobarea documentației de atribuire a contractelor de concesiune prevăzute la art.15 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, există un număr de 13 CSV-uri care nu au contracte încheiate pentru asigurarea asistentei sanitare veterinare publice de interes național, sau expiră în luna noiembrie a.c., după cum sunt prezentate mai jos :

- Lot nr. 1 –Circumscripția Sanitar-Veterinară Cotofenii din Dos ;
- Lot nr. 2 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Calarasi;
- Lot nr. 3 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Dobrotesti
- Lot nr. 4 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Galicea Mare
- Lot nr. 5 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Gogosu
- Lot nr. 6 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Farcas
- Lot nr. 7 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Rast
- Lot nr. 8 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Amarastii de Sus
- Lot nr. 9 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Barca
- Lot nr. 10 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Bradesti
- Lot nr. 11 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Malu Mare
- Lot nr. 12 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Poiana Mare
- Lot nr. 13 – Circumscripția Sanitar-Veterinară Silistea Crucii

Pentru aceste CSV, enumerate la alineatul precedent, trebuie inițiate de urgență procedurile legale, în vederea asigurării asistentei sanitare veterinare respectiv în vederea efectuării ” *acțiunilor sanitare veterinare strategice, prevăzute în Programul acțiunilor de supraveghere , prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului prin procedura de atribuire a contractelor de concesiune prevăzute la art. 15 alin . 2 din OG. 42/2004* privind organizarea activității sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde condițiile, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la solicitările autorității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților.

Astfel, sunt aplicabile prevederile Ordinului nr. 48 din 23 martie 2021 pentru aprobarea documentației de atribuire a contractelor de concesiune prevăzute la art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde condițiile, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la solicitările autorității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, emis de către ANSVSA , publicat în m. Of. nr. 336 bis din 02.04.2021.

Inițierea de urgență a atribuirii contractelor de concesiune, pentru cele 13 de CSV vacante , este necesară având în vedere următoarele considerente:

Până la data de 16.12.2019 (data intrării în vigoare a Legii 236/2019) organizarea procedurii de achiziție publică pentru asigurarea asistentei sanitare veterinare, a avut în vedere prevederile Legii nr. 98/2016-privind-achizițiile-publice cu modificările și completările ulterioare, HG nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestărilor.





Aspecte relevante privind intrarea în vigoare a dispozițiilor Legea nr. 236/11.12.2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor :

Conform art. 15 alin. 2 din OG 42/2004 astfel cum a fost modificata prin Legea 236/2019 ..” Pentru efectuarea în exploatațile nonprofesionale a unor activități sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București încheie contracte de concesiune pe o durată de 5 ani cu medicii veterinari organizați în condițiile legii sau pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii.”

Potrivit art. IV din Legea nr. 236/11.12.2019 (2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București atribuie medicilor veterinari organizați în condițiile legii, pe bază de contract de concesiune cu durata de 5 ani, realizarea activităților prevăzute la alin. (2) al art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege.

În forma nemodificată a actului normativ menționat, conform Articolului V ...

În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Autorității Naționale Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, va elabora normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

La data de 24.07.2020 au intrat în vigoare prevederile OUG nr. 117/22.07.2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative.

Cu intrarea în vigoare a acestor prevederi, au fost abrogate și prevederile Articolului V care statuau elaborarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor OG nr. 42 /2004.

Astfel de la data apariției Legii 236/2019 și până la data intrării în vigoare a prevederilor OUG 117/2020 , se constata ca nu au fost elaborate normele metodologice de aplicare a prevederilor OG nr. 42/2004, astfel încât pe parcursul anului 2020 și până la data de 31.08.2020, nu au putut fi demarate procedurile de concesionare a activitatilor sanitare veterinare instituite în baza Legii 236/2019.

Conform OUG, 117/2020 respectiv art. I , pct. 1 ”articolul 15, alineatele (2) și (6)-(9) se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) Pentru efectuarea în exploatațile nonprofesionale a unor activități sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de imobilizare a animalelor care amenință viața sau integritatea corporală a persoanelor ori integritatea bunurilor acestora prin utilizarea și administrarea substanțelor din categoria stupefiante, psihotrope, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București încheie acorduri-cadru de servicii, pe o durată de 4 ani, respectiv contracte subsecvente în baza acestora pentru fiecare exercițiu bugetar anual, în funcție de bugetul aprobat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, cu prestatorii astfel cum sunt definiți la pct. 33 din anexa nr. 1 - medici veterinari organizați în condițiile legii sau pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii.

Pentru atribuirea acordurilor-cadru de servicii prevăzute la alin. (2), prin ordin al președintelui Autorității sunt stabilite circumscripțiile sanitar-veterinare pentru care urmează a fi declanșată procedura de atribuire, la propunerea direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, prin arondarea teritoriilor administrative ale comunelor și orașelor identificate în baza codului Sistemului informatic al Registrului unităților teritorial-administrative, astfel încât fiecare circumscripție





să cuprindă exploatații nonprofesionale pe o rază de maximum 30 km și un număr minim de animale ce atinge 300 de unități vită mare, denumite în continuare U.V.M., respectiv lista circumscriptiilor sanitar-veterinare, pentru care există contracte de concesiune și/sau de prestări servicii în executare.

"2. La articolul 15, după alineatul (11) se introduc cinci noi alineate, alineatele (12)-(16), cu următorul cuprins: (12) Condițiile specifice pentru derularea și încetarea acordurilor-cadru de servicii prevăzute la alin. (2), condițiile privind decontarea activităților sanitar-veterinare publice, precum și dispozițiile aplicabile medicilor veterinari de liberă practică împuterniciți în relație cu exploatațiile comerciale autorizate/înregistrate sanitar-veterinar sunt prevăzute în anexa nr. 2^A. (13) Cadrul organizatoric de desfășurare, la nivelul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, a procedurii de atribuire a acordurilor-cadru de servicii prevăzute la alin. (2), precum și modelul documentației aferente procedurii de atribuire, respectiv pentru încheierea contractelor subsecvente pentru fiecare exercițiu bugetar anual, se aprobă prin ordin al președintelui Autorității. (14) Activitățile sanitar-veterinare publice reprezintă servicii de interes general, sumele plătite în executarea contractelor care au ca obiect aceste activități reprezintă sume aferente programelor naționale anuale și multianuale în domeniul sănătății animalelor și pentru siguranța alimentelor, care constituie activități ce nu au caracter economic."

La data de 29 octombrie 2020 a fost publicat în M. Of 1004/2020 ORDINUL nr. 175 din 15 octombrie 2020, emis de către ANSVSA, pentru aprobarea cadrului organizatoric de desfășurare, la nivelul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, a procedurii de atribuire a acordurilor-cadru de servicii prevăzute la art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a modelului documentației aferente procedurii de atribuire, respectiv pentru încheierea contractelor subsecvente pentru fiecare exercițiu bugetar anual.

Ca urmare a publicării Ord. 175/2020, DSVSA Dolj a inițiat demersurile de întocmire a documentației aferente procedurii de achiziție publică pentru a atribui acorduri cadru pe 4 ani în baza OUG 117/2020, pentru cele 2 CSV vacante în anul 2020.

Această procedura nu a mai fost finalizată, întrucât la data de 16.12.2020 a fost publicată în M. Of. LEGEA nr. 291 din 15 decembrie 2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative a fost publicată în M. Of. nr. 1240 din 16 decembrie 2020 și a intrat în vigoare în 19.12.2020.

Potrivit articolul unic al acestui act normativ de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117 din 22 iulie 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 656 din 24 iulie 2020, " 1. La articolul I punctul 1, alineatele (2) și (6)-(9) ale articolului 15 se modifică și vor avea următorul cuprins:

(2) Pentru efectuarea în exploatațiile nonprofesionale a unor activități sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București *încheie contracte de concesiune pe o durată de 4 ani cu medicii veterinari organizați în condițiile legii sau pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari organizați în condițiile legii.*

Ordinul nr. 48 din 23 martie 2021 pentru aprobarea documentației de atribuire a contractelor de concesiune prevăzute la art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, care cuprinde condițiile, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă,





corectă și explicită cu privire la solicitările autorității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor

de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, a fost publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 336 din 2 aprilie 2021, cu data intrării în vigoare în 02.04.2021.

Potrivit dispozițiilor din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 22 :

"(1) *Ordonatorii de credite au obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale.*"- astfel DSVSA Dolj nu poate angaja cheltuieli bugetare ca urmare a insuficienței fondurilor.

Din analizele interne efectuate, s-a concluzionat că bugetul aprobat pe institutie, este insuficient pentru plata contravalorii serviciilor veterinare către cei 13 medici veterinari concesionari, inclusiv suma lunara de 10.000 lei pentru fiecare contract în parte.

Ca urmare a rectificării bugetare din luna septembrie 2021, comunicate cu fila de buget nr.14231 din data de 20.09.2021 către DSVSA Dolj, este necesară demararea procedurii de atribuire a contractelor de concesionare pentru 13 CSV-uri care nu au contracte încheiate pentru asigurarea asistentei sanitare veterinare publice de interes național, sau expiră în noiembrie a.c., respectiv:

NR LOT	Denumire lot	Valoare estimată lei fără TVA/4 ani
1	CSV Cotofenii din Dos	635176,4
2	CSV Calarasi	800517,6
3	CSV Dobrotesti	603899,2
4	CSV Galicea Mare	963584,4
5	CSV Gogosu	571153,4
6	CSV Farcas	621016,2
7	CSV Rast	715674,4
8	CSV Amarastii de Sus	605304,4
9	CSV BÂRCA	772744,4
10	CSV Bradesti	792400,4
11	CSV Malu Mare	629390,8
12	CSV Poiana Mare	1411772,4
13	CSV Silistea Crucii	635178,4
TOTAL fără TVA		9.757.812,40

Valoarea estimată a contractelor de concesiune ce urmează a se încheia ca urmare a inițierii procedurii proprii de concesiune se încadrează în valoarea creditelor de angajament aprobate prin fila de buget menționată.

Din acest punct de vedere DSVSA Dolj prin serviciile de specialitate va iniția procedura proprie de concesionare a serviciilor veterinare pentru CSV-urile constituite în cele 13 loturi, în conformitate cu prevederile Ordinului 48/2021 pentru aprobarea documentației de atribuire a contractelor de concesiune prevăzute la art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare

Nr.crt.	Atributia	Nume si prenume	Data	Semnatura
1	Verificat, Director executiv adjunct	Dr. Costica Retea	19.10.2021	
2	Elaborat si avizat, Sef SCOSBA	Dr. Catalin Florescu	19.10.2021	
3	Avizat Sef S.E.A.	Ec. Costica Tanasie	19.10.2021	
4	Avizat Responsabil C.A.I.	Jr. George Valentin Iovan	19.10.2021	

